**MINISTRY OF TRADE, INDUSTRY AND TOURISM**

**RESOLUTION NUMBER 192 OF 3 JULY 2024**

"Which provides for the opening of an administrative investigation to determine the existence, the amount and the effects on domestic industry of alleged subsidies on imports of milk powder, originating from the United States of America."

**THE DIRECTOR OF FOREIGN TRADE**

In the exercise of her legal powers, especially those conferred by numbers 1, 5 and 7 of article 18 of Decree 210 of 2003 as modified by article 3 of Decree 1289 of 2015, Decree 653 of 2022 which added Chapter 9 to Title 3 of Part 2 of Book 2 of Decree 1074 of 2015, in the development of the provisions of Law 170 of 1994 and

**WHEREAS**

The investigation is carried out within the framework of Law 170 of 1994, which incorporated into national legislation the Agreement on Subsidies and Countervailing Measures of the World Trade Organization ("hereinafter SCM Agreement") and of Decree 1074 of 2015, and of Decree 653 of 2022.

Article number 8: Countervailing Duties of Section B of Chapter Eight: Trade Protection of the Trade Promotion Agreement between the Republic of Colombia and the United States of America ("hereinafter the United States") establishes that (i) Each Party retains its rights and obligations under the WTO Agreement with respect to the application of anti-dumping and countervailing duties; and (II) No provision of this Agreement, including those of Chapter Twenty-One (Dispute Settlement), shall be construed to impose any right and obligation on the Parties with respect to anti-dumping and countervailing duty measures, which is a provision that is more remissory than the one contemplated in the SCM Agreement.

By means of Decree 653 of April 27, 2022 "By means of which Chapter 9 is added to Title 3 of Part 2 of Book 2 Decree 1074 of 2015, related to the application of countervailing duties and the issuance of other provisions", the special administrative procedure is made that allows defining the imposition of provisional and definitive compensatory duties.

Paragraph 6 of Article 11 of the SCM Agreement stipulates the time to decide to initiate an ex officio investigation once there is sufficient evidence of the existence of a subsidy, damage and causal relationship.

In accordance with the provisions of article 2.2.3.9.6.1 of Decree 1074 of 2015, together with Decree 653 of 2022, after evaluation by the Subdirectorate of Commercial Practices, the opening of the ex officio investigation for indications of subsidies may only be ordered when the existence of sufficient evidence of the subsidy, damage, and causal relationship between these two elements has been determined.

In compliance with the provisions of article 2.2.3.9.6.4. of Decree 1074 of 2015, together with Decree 653 of 2022, and in accordance with the provisions of Article 13 of the SMC Agreement, through Notice No. 2-2024-006181 of March 7, 2024, the Directorate of Foreign Trade informed the Government of the United States, through its Embassy in Colombia, about the evaluation of the merit of initiating ex officio an investigation of subsidies on imports of milk powder, classified under tariff subheadings 0402.10.10.00, 0402.10.90.00, 0402.21.11.00, 0402.21.19.00, 0402.21.91.00, 0402.21.99.00, 0402.29.11.00, 0402.29.19.00, 0402.29.91.00 and 0402.29.99.00, originating from the aforementioned country. In the aforesaid communication, in accordance with the provisions of article 13.1 of the SCM Agreement and article 2.2.3.9.6.7. of Decree 1074 of 2015, together with Decree 653 of 2022, the authorities of the exporting country were given the opportunity to request consultations, with the aim of elucidating the facts of the case and, if possible, reaching a mutual solution agreed with the Colombian authorities.

On May 2, 2024, the respective consultations were held between the Ministry of Commerce, Industry and Tourism and the authorities of the Government of the United States, by means of videoconference, with the participation of officials of the Government of the United States, the Embassy of the United States in Colombia, the Ministry of Commerce, Industry and Tourism, the Ministry of Foreign Affairs and the Ministry of Agriculture and Rural Development of Colombia.

In accordance with article 2.2.3.9.1.4. of Decree 1074 of 2015, and of Decree 653 of 2022, the investigation and imposition of compensatory duties must be carried out taking into consideration the public interest, for corrective and preventive purposes in the event of allegation of significant damage, the threat of significant damage. or significant delay in the creation of a base of domestic production, provided that there is a relationship with subsidized imports.

Within the framework of the provisions of article 2.2.3.9.6.8 of Decree 1074 of 2015, and of Decree 653 of ;2022, a summons must be made by means of a notice published in the Official Gazette and questionnaires must be sent so that the parties interested in the investigation can express their duly supported position and provide or request the evidence they consider to be relevant, within the terms established in the aforementioned articles.

The analyses carried out by the Investigative Authority in the opening technical report that were taken into account for the evaluation of the merit of opening the investigation ex officio, will be recorded in the respective file, which may be consulted by the interested parties at their discretion in the public version published on the website of the Ministry of Commerce, Industry and Tourism.

For the opening of the investigation, according to the provisions of article 11.4 of the SCM Agreement and article 2.2.3.9.5.1. of Decree 1074 of 2015, and of Decree 653 of 2022, it was established that the 648,199 milk producer members of the Colombian Federation of Livestock Farmers - FEDEGAN, constitute 100% of the domestic production base.

According to the concept of similarity issued by the ‘Grupo Registro de Productores de Bienes Nacionales’ of this Ministry, through memorandum GRPBN-2021-000029 of August 5, 2021, which was issued within the framework of the safeguarding investigation for the year 2021 of imports of milk powder, with respect to the imported product under investigation classified under tariff subheadings 0402.10.10.00, 0402.10.90.00, 0402.21.11.00, 0402.21.19.00, 0402.21.91.00, 0402.21.99.00, .11.00, 0402.29.19.00, 0402.29.91.00 and 0402.29.99.00 and that which was produced by the domestic production base classified by tariff heading 0401, it was concluded that although no technical information was made evident about products contemplated under these subheadings, similarity between them could not be ruled out.

As described in the aforementioned concept, although the products classified by the aforementioned subheadings are not the same in their physical characteristics, tariff classification and packaging, which does not change or affect the nature of the product and whose function is the conservation of the product, its ease of storage, transportation and handling; if they have a similarity in their chemical composition i.e. : Water (liquid base) and Total Dry Extract (dry base) consisting mainly of Fat, Lactose and Protein; In the production process, whole liquid milk shall be used as the fundamental raw material, which may contain, independently of the aforementioned natural components, other additives such as vitamins, preservatives, calcium, etc.; if the main principal end use of the product is for human consumption.

With the information reasonably available to it, the Investigative Authority considers that there are sufficient indications to consider that the imported product under investigation and the domestically produced product are similar. In any case, the Investigative Authority will continue to delve deeper into this aspect, in order to gather information and enable the interested parties to provide greater items of substantiation of opinion.

For the purposes of the analysis of the initiation of the ex officio administrative investigation, the period for determining the existence of evidence regarding the practice of subsidies has been established as being from January to December 2023, as well as the period between the years 2020 and 2023, in order to determine the existence of indications of damage and of the causal relationship. This is based on the information analyzed by the Investigative Authority, which is in accordance with the recommendations established by the technical organizations of the WTO and article 2.2.3.9.6.1. of Decree 1074 of 2015, and of Decree 653 of 2022.

In the execution of the provisions of Decree 1074 of 2015, and of Decree 653 of 2022, and in accordance with the SMC Agreement, the procedures and analysis for the determination of sufficient evidence for the opening of the ex oficio administrative investigation shall be fully presented in the Opening Technical Report that will be recorded in the respective file, which can be consulted on the website of the Ministry of Commerce, Industry and Tourism by the parties interested, in its public version and which serves as a basis. of this resolution.

1. **INDICATIONS OF SUBSIDIES**

Para la etapa inicial, con base en la informacion recopilada y analizada por la Autoridad lnvestigadora, se encontraron indicios suficientes de que los Gobiernos Federales y Estatales de los Estados Unidos concedieron subvenciones a la produccion de leche de ese pais, las cuales se realizarian a traves de contribuciones financieras a los productores estadounidenses, de conformidad con el articulo 1 del Acuerdo SMC, cuyo beneficio, especificidad, cuantia y calculo del beneficio se encuentran descritos en detalladamente en el lnforme Tecnico de Apertura.

Las presuntas subvenciones se otorgaron a traves de 8 programas estatales y 7 federales que de acuerdo con el analisis realizado calificarian como subvenciones recurribles, conforme a lo establecido en el articulo 5 del Acuerdo SMC, en concordancia con el articulo 2.2.3.9.2.6. del Decreto 1074 de 2015, adicionado por el Decreto 653 de 2022.

**Calculo de la cuantia de la Subvencion:**

El articulo 2.2.3.9.3.2. del Decreto 1074 de 2015, adicionado por el Decreto 653 de 2022 establece que:

***"Calculo del beneficio obtenido por el receptor.*** *Para el calculo del beneficio obtenido par el receptor de una subvencion, se aplicaran las siguientes reglas:*

* 1. *No se considera que el aporte de capital social par un gobierno u organismo publico confiere un beneficio,* a *menos que la decision de inversion pueda considerarse incompatible con la practica habitual en materia de inversiones (inclusive para la aportacion de capital de riesgo) de* /os *inversores privados en el territorio del pais de origen;*
  2. *No se considera que un prestamo de un gobierno u organismo publico confiere un beneficio, salvo que haya una diferencia entre la cantidad que paga por dicho prestamo la empresa que lo recibe y la cantidad que esa empresa pagaria por un prestamo comercial comparable que pudiera obtener efectivamente en el mercado. En este caso, el beneficio sera la diferencia entre ambas cantidades,*
  3. *No se considera que una garantia crediticia facilitada por un gobierno u organismo publico confiere un beneficio, salvo que haya una diferencia entre la cantidad que paga por un prestamo garantizado por el gobierno u organismo publico, la empresa que recibe la garantia y la cantidad que esa empresa pagaria por un prestamo comercial comparable sin la garantia del gobierno u organismo publico. En este caso, el beneficio sera la diferencia entre ambas cantidades, ajustada para tener en cuenta las eventuales diferencias en concepto de comisiones;*
  4. *No se considera que el suministro de bienes* o *servicios,* o *la compra de bienes por un gobiemo u organismo publico, confiere un beneficio,* a *menos que el suministro se haga por una remuneracion inferior* a *fa adecuada,* o *la compra se realice por una remuneracion superior* a *la adecuada. La adecuacion de la remuneracion se determinara en relacion con las condiciones reinantes en el mercado para el bien* o *servicio de que se trate, en el pais de suministro* o *de compra (incluidas las de precio, calidad, disponibilidad, comerciabilidad, transporte y demas condiciones de compra o de venta)."*

En este sentido, la Autoridad lnvestigadora recopilo informacion detallada de las subvenciones otorgadas par el Gobierno de las Estados Unidos a la produccion de leche liquida, principal insumo para la produccion de leche en polvo, durante el aiio 2023, las cuales ascienden a USD $ 1.954.283.417. Los analisis realizados por la Autoridad lnvestigadora para establecer dicho valor reposan en el lnforme Tecnico de Apertura.

Considerando entonces que, para el ano 2023 la produccion total de leche en Estados Unidos fue aproximadamente de 109.210.637.505 litros y que el monto total de las subsidios recibidos par la industria de leche fue de USD$ 1.954.283.417, la cuantia de la subvencion dirigida a dicha industria equivale a USD 0,018/ litro.

Para efectos del calculo del monto de la subvencion otorgada a la produccion de leche liquida que se traslada a la produccion de leche en polvo se aplico el factor de conversion de leche liquida (litros) a leche en polvo (kilogramos), para ello se utilizo la tabla de conversion de productos lacteos del Observatorio de la Cadena• Lactea - OCLA, donde un kilogramo de leche en polvo descremada con 1,5% o menos de grasa lactea equivale a 12,25 litros de leche, que llevados a leche en polvo se obtiene un monto de subvencion de US 0,21(0,017\*12,25) par kilogramo de leche. Asi mismo, un kilogramo de leche en polvo entera y semidescremada con 26% a 40% de grasa lactea tiene un equivalente en litros de 8,755, para asi obtener la equivalencia del monto de la cuantia de la subvencion en kilogramas de leche en polvo de US 0,15 (0,017\*8, 755) par kilogramo de leche en polvo.

Lo anterior, se ve reflejado en un indicio de subvencion de USD 0,220/Kilogramo en la leche en polvo clasificada bajo las subpartidas 0402.10.90.00 y 0402.29.99.00 y de USD 0,157/Kilogramo en la leche en polvo clasificada bajo la subpartida 0402.21.19.00.

1. **DETERMINACION DE LA EXISTENCIA DE INDICIOS DE DANO Y RELACION CAUSAL**

La evaluacion del volumen de las importaciones de leche en polvo se hizo de acuerdo con lo establecido en el articulo 2.2.3.9.4.1. del Oecreto 1074 de 2015, adicionado par el Decreto 653 de 2022 y en el parrafo 2 del articulo 15 del Acuerdo SMC, el cual establece:

*"En lo que respecta al volumen de las importaciones subvencionadas, la autoridad investigadora tendra en cuenta si ha habido un aumento significativo de las mismas, en terminos absolutos* o *en relacion con la produccion* o *el consumo del Miembro importador. En lo tocante al efecto de las importaciones subvencionadas sobre las precios, la autoridad investigadora tendra en cuenta si ha habido una significativa subvaloracion de precios de las importaciones subvencionadas en comparacion con el precio de un producto similar del Miembro importador,* o *bien si el efecto de tales importaciones es hacer bajar de otro modo las precios en medida significativa* o *impedir en medida significativa la subida que en otro caso se hubiera producido.*

*Ninguno de estos factores aisladamente ni varios de el/as juntas bastaran necesariamente para obtener una orientacion decisiva."*

De acuerdo con lo anterior, se analizaron las cifras reales de importacion de leche en polvo clasificada en las subpartidas arancelarias 0402.10.10.00, 0402.10.90.00, 0402.21.11.00, 0402.21.19.00, 0402.21.91.00, 0402.21.99.00, 0402.29.11.00, 0402.29.19.00, 0402.29.91.00 y 0402.29.99.00, fuente DIAN, para los semestres del periodo comprendido entre el ano 2020 y 2023.

La evaluacion de las variables economicas y financieras de la rama de produccion nacional se realizo con base en el articulo 2.2.3.9.4.1. del Decreto 1074 de 2015, adicionado por el Decreto 653 de 2022 y en los parrafos 1 y 4 del articulo 15 del Acuerdo SMC, el cual establece:

*"La determinacion de la existencia de daflo* a *las efectos del articulo VI del GATT de 1994 se basara en pruebas positivas y comprendera un examen objetivo:*

1. *del volumen de las importaciones subvencionadas y del efecto de estas en las precios de productos similares en el mercado interno y*
2. *de la repercusion consiguiente de esas importaciones sabre las productores nacionales de tales productos."*

Para establecer el comportamiento y la evaluacion de las importaciones y las variables economicas y financieras de la rama de produccion nacional, se efectuaron comparaciones entre el periodo de la practica de la subvencion, ano 2023, con respecto a los anos 2020, 2021 y 2022.

En ese sentido el articulo 15.4 del Acuerdo SMC establece:

*"El examen de la repercusion de las importaciones subvencionadas sabre la rama de produccion nacional de que se trate incluira una evaluacion de todos las factores e indices economicos pertinentes que influyan en el estado de esa rama de produccion, incluidos la disminucion real y potencial de la produccion, las ventas, la participacion en el mercado, las beneficios, la productividad, el rendimiento de las inversiones* o *la utilizacion de la capacidad; las factores que afecten* a *las precios internos; las efectos negativos reales* o *potenciales en el flujo de caja ("cash flow"), las existencias, el empeo, las salarios, el crecimiento, la capacidad de reunir capital* o *la inversion y, en el caso de la agricultura, si ha habido un aumento del costo de las programas de ayuda del gobierno. Esta enumeracion no es exhaustiva, y ninguno de estos factores aisladamente ni varios de ellos juntas bastaran necesariamente para obtener una orientacion decisiva."*

Por su parte, el analisis de relacion causal se desarrollo considerando el marco juridico establecido en el articulo 2.2.3.9.4.1. del Decreto 1074 de 2015, adicionado por el Decreto 653 de 2022 y el parrafo 5 del articulo 15 del Acuerdo SMC que establece:

*"Habra de demostrarse que, par /os efectos de las subvenciones, las importaciones subvencionadas causan dano en el sentido del presente Acuerdo. La demostracion de una relacion causal entre las importaciones subvencionadas y el dano* a *la rama de produccion nacional se basara en un examen de todas las pruebas pertinentes de que dispongan las autoridades. Estas examinaran tambien cualesquiera otros factores de que tengan conocimiento, distintos de las importaciones subvencionadas, que al mismo tiempo perjudiquen* a *la rama de produccion nacional, y Jos danos causados por esos otros factores no se habran de atribuir* a *las jmportaciones subvencionadas. Entre /os factores que pueden ser pertinentes* a *este respecto figuran el volumen y /os precios de las importaciones no subvencionadas del producto en cuestion, la contraccion de la demanda* o *variaciones de la estructura del consumo, las practicas comerciales restrictivas de los productores extranjeros y nacionales y la competencia entre unos y otros, la evolucion de la tecnologia y los resultados de la actividad exportadora y la productividad de la rama de produccion nacional."*

Con la informacion que razonablemente tuvo al alcance la Autoridad lnvestigadora, respecto a la evaluacion de dano a la rama de produccion nacional durante esta etapa inicial, a partir de un analisis integral y en conjunto de los indicadores de dano relacionados en el Acuerdo SMC, se han encontrado indicios que permiten inferir razonablemente que la rama de produccion nacional ha sufrido dano, al hacer un analisis de los periodos del ano 2020 al 2023.

Lo anterior se sustenta en las siguientes consideraciones:

# **Frente a la evolucion del volumen y el precio de las importaciones**

Desde el ano 2012, ano en el que entro en vigencia el Tratado de Libre Comercio con las Estados Unidos, hasta el ano 2023, los kilogramos importados de leche en polvo desde Estados Unidos presentaron una tendencia al alza, las importaciones pasaron de 2.892.830 kilogramos en 2012 a 27.849.163 kilogramos en 2023, lo que significa un aumento del 863% del volumen de importacion en un periodo de 11 anos. A partir de 2014 hasta 2023, las importaciones originarias de las Estados Unidos superaron el contingente establecido en dicho acuerdo.

Adicionalmente, para analizar el presunto dano a la rama de produccion nacional de leche Iiquida causada par las importaciones de la leche en polvo, es necesario utilizar la equivalencia en Kilogramos de leche en polvo a litros. En consecuencia, para la conversion de kilogramos a litros se utilizo la tabla del Observatorio de la Cadena Lactea Argentina-OCLA1, donde la equivalencia de 1 kilogramo de leche en polvo descremada es igual 12,25 litros de leche liquida y 1 kilogramo de leche en polvo entera es igual a 8,755 litros de leche Iiquida.

Durante el periodo analizado, las importaciones originarias de Estados Unidos en el ano 2021 registraron un decrecimiento del 13%, al pasar de 364 millones de litros a 318 millones litros, seguidamente en el ano 2022, las importaciones disminuyeron 3% frente a 2021, estas fueron de 309 millones de litros. Finalmente, para el ano 2023 aumentan a 335 millones de litros de leche, presentando una variacion porcentual positiva del 8%.

La participacion de las importaciones originarias de Estados Unidos dentro del total de las importaciones, para el ano 2021 aumento 3 puntos porcentuales, pasando de 56,2% a 59,2%. Seguidamente, en el ano 2022 presento una caida en su participacion de 10,68 puntos porcentuales, ubicandose en 48,5%. Finalmente, para el 2023 obtuvo una participacion del 55,8% aumentando 7,3 puntos porcentuales en relacion al ano inmediatamente anterior.

El precio CIF promedio en litros de las importaciones de leche en polvo originarias de Estados Unidos, en el ano 2021, disminuyo 0,7% al pasar de USD 0,23/litro a USD 0,22/litro comparado con el ano inmediatamente anterior. En 2022, presento un crecimiento de 35,5% ubicandose en USD 0,30/litro. No obstante, en el ano 2023, presenta una disminucion del 10% registrando un precio de USD 0,27/litro.

# **Subvaloracion de precios de las importaciones subvencionadas en comparacion con el precio del producto nacional**

Como resultado de comparar el precio de las importaciones de leche en polvo convertidas a litros de leche Iiquida originarias de las Estados Unidos frente al precio del producto nacional, el precio del producto importado es inferior al nacional un 23% en el 2020, un 30% en 2021, un 28% en 2022 y 7% para 2023.

En el periodo de analisis se pudo determinar que el precio de las importaciones de leche en polvo originario de los Estados Unidos, es en promedio un 22% inferior al precio del producto nacional, lo cual evidencia una subvaloracion de precios entre el producto importado y el nacional.

**2.3 Consumo Nacional Aparente (CNA) de leche liquida**

El mercado colombiano del producto objeto de investigacion crecio 4,1% en el ano 2021, seguidamente para los anos 2022 y 2023, se contrae en 4,0% y 4,4% respectivamente. Para el caso particular de las importaciones originarias de los Estados Unidos, se observa que para el ano 2023 presentan un aumento de 8,1%; por su parte, las importaciones originarias de los demas paises disminuyeron 22,7% y la produccion nacional se redujo 4,3%.

**Participacion de mercado**

En cuanto a la participacion en el Consume Nacional Aparente (CNA), la contribucion del mercado de las importaciones investigadas originarias de los Estados Unidos para el ano 2023, se observa un aumento de 0,5 puntos porcentuales al pasar de 3,9% en el ano 2022 a 4,4% en el ano 2023. Las demas importaciones, en el ano 2023, presentan una disminucion en esta variable de 0,6 puntos porcentuales al pasar de 3,3% en el ano 2022 a 2,7% en el ano 2023. Por su parte, el volumen de produccion de la leche liquida del total del Consumo Nacional Aparente, en el ano 2023 presento una disminucion de 0,1 puntos porcentuales al pasar de 92,8% en el ano 2022 a 92,9% en el ano 2023.

**2.4 lndicadores economicos y financieros**

El comportamiento del volumen de produccion total en el ano 2023, con respecto al periodo 2022, disminuyo 4,28%, lo que equivale a 417 millones de litros, pasando de 7.414 a 7.097 millones de litros.

Las importaciones investigadas con respecto al volumen de produccion en el ano 2023 en relacion con el 2022, aumento 0,5 puntos porcentuales al pasar de 4,2% a 4,7%.

El volumen de ventas (acopio formal) presento una reduccion de 1,2%, al pasar de 3.369 millones de litres en el ano 2022 a 3.327 millones de litros en el ano 2023.

El volumen de ventas (acopio formal) respecto al volumen de produccion presenta un aumento de 1,4 puntos porcentuales, al pasar de 45,5% en el ano 2022 a 46,9% en el ano 2023.

La productividad medida por los litros de vaca al dia, presento un aumento de 40%, al pasar de 4,5 litros de leche por vaca al dia a 6,3 litros de leche por vaca al dia.

El precio par litro de leche presento un aumento del 75,47%, al pasar de 1.272 pesos por litro en el ano 2022 a 2.232 pesos por litro de leche en el ano 2023.

Al comparar la participacion de la produccion nacional con respecto al Consume Nacional Aparente, en el periodo 2023 en relacion con el periodo 2022, se registra una reduccion de 0,1 puntos porcentuales al pasar de 92,8% a 92,9%.

Al comparar la participacion de las ventas nacionales (acopio formal) con respecto al Consume Nacional Aparente, en el periodo 2023 en relacion con el periodo 2022, se registra una reduccion de 1,4 puntos porcentuales al pasar de 42,2% a 43,6%.

Las importaciones investigadas con respecto al Consumo Nacional Aparente en el ano 2023 en relacion con el ano 2022, disminuyo un 0,51 puntos porcentuales, al pasar de 3,9% a 4,4%

El ingreso por ventas (acopio formal) presenta un aumento en el ano 2023, comparado con el ano 2022 de 17,27% al pasar de 6.568 billones de pesos a 7.702 billones de pesos.

* 1. **lndicios de relacion causal**

Conforme se explica y desarrolla en el correspondiente lnforme Tecnico de Apertura, se encontraron indicios que permiten establecer una relacion de causalidad entre la practica de subvenciones en las importaciones de leche en polvo originarias de Estados Unidos, encontradas en esta etapa de apertura, y el dano experimentado por la rama de produccion nacional.

En primer lugar, la Autoridad lnvestigadora encontro practica de subvencion en las importaciones de leche en polvo clasificada bajos las subpartidas 0402.10.90.00 (USD 0,220/kg), 0402.21.19.00 (USD 0,157/kg) y 0402.29.99.00 (USD 0,220/kg).

En cuanto al volumen de las importaciones originarias de los Estados Unidos en el ano 2023 aumentan a 335 millones de litros, presentando un aumento de 8,09%.

Adicionalmente, en cuanto a la participacion de las importaciones originarias de los Estados Unidos respecto al total de las importaciones, para el ano 2023 aumentaron 7,3 puntos porcentuales, comparado con el ano 2022, participando 55,8% del total de las importaciones.

Asi mismo, el precio CIF promedio anual por litro de las importaciones de leche en polvo originarias de Estados Unidos, para el ano 2023 disminuyo 10%, ubicandose en 0,27 USD/litros.

Por su parte, el Consumo Nacional Aparente, la contribucion del mercado de las importaciones originarias de los Estados Unidos para el ano 2023, presentan un aumento de 8,1%; por su parte, las importaciones originarias de los demas paises disminuyeron 22,7% y el volumen de produccion nacional se redujo 4,3%.

Tambien se encontraron indicios de danos en las variables: Volumen de produccion, volumen de produccion respecto al Consumo Nacional Aparente, importaciones investigadas respecto al volumen de produccion, importaciones investigadas respecto al Consumo Nacional Aparente.

* 1. **Otras causales de dano**

De conformidad con lo dispuesto en el articulo 15.5 del Acuerdo SMC y en el numeral 4 del articulo 2.2.3.9.4.1. del Decreto 1074 de 2015, adicionado por el Decreto 653 de 2022, se examinaron otros factores diferentes a las importaciones subvencionadas que al mismo tiempo puedan haber influido en la situacion de la rama de produccion nacional, tales como: volumen y los precios de las importaciones no subvencionadas del producto en cuestion, la contraccion de la demanda o variaciones de la estructura del consumo, las practicas comerciales restrictivas de los productores extranjeros y nacionales y la competencia entre unos y otros, la evolucion de la tecnologia y los resultados de la actividad exportadora y la productividad de la rama de produccion nacional.

**Volumen y precios de las importaciones no investigadas**

Las importaciones originarias de los demas paises presentaron un comportamiento variable en el periodo analizado. Es asi, que en el ano 2021 disminuyeron 21,97%, mientras que para el ano 2022 el incremento fue de 45,62%. Finalmente, en el ano 2023 las importaciones cayeron, pasando de 264 millones de litros a 202 millones de litros, con una variacion porcentual negativa de 23,51%.

La participacion de las importaciones originarias de los demas paises en el ano 2021 disminuye 3 puntos porcentuales pasando de 43,8% a 40,8%; seguidamente en el ano 2022 aumenta 10,68 puntos porcentuales participando 51,5%. En el ano 2023 disminuye su participacion 7,3 puntos porcentuales participando un 44,2%.

El precio CIF promedio de los demas paises, presento un comportamiento creciente. En el ano 2021, presento un aumento del 7,57% frente a 2020. En el ano 2022 siguio creciendo, aumentando 31,66% ubicandose en USD 0,46/litro. Finalmente, en el anio 2023 presenta una disminucion del 9,02% registrando un precio de USD 0,42/litro.

# **Medidas impuestas por otros paises**

Segun el sitio Web de la Organizacion Mundial de Comercio - OMC y las diferentes autoridades investigadoras de los paises miembros, a la fecha no existen medidas vigentes por subvenciones, antidumping o salvaguardia a las importaciones de leche en polvo.

# **Resultados de las exportaciones**

La actividad productiva de la rama de produccion nacional de leche ha estado orientada al mercado interno, en todos los semestres analizados, ya que no se registran exportaciones por parte de la rama de produccion nacional.

# **Practicas comerciales restrictivas de los productores extranjeros y nacionales y la competencia entre unos y otros**

Una vez examinados los factores a que se refiere el articulo 15.5 del Acuerdo SMC, no se encontro informacion, para la presente etapa de la investigacion, relacionada con practicas comerciales restrictivas de los productores extranjeros y nacionales y la competencia entre unos y otros.

# **GENERAL CONCLUSION**

In accordance with article 2.2.3.9.6.1 of Decree 1074 of 2015, and of Decree 653 of 2022, in accordance with the provisions of article 11 of the SCM Agreement and, in accordance with the analyses carried out based on the information collected , the Investigative Authority found that it was merited to initiate an investigation ex officio in order to evaluate the adoption or not of provisional and definitive countervailing duties on imports of milk powder from the United States. This decision was made taking into account the existence of indications of subsidies, the behavior of the volume and price of the investigated imports and the damage to the domestic production industry, caused by the behavior of the said imports and which was reflected in the negative performance of the economic indicators of the national domestic production industry. Thus, with the information collected, the amount of the subsidy for milk powder classified under subheading 0402.10.90.00 and 0402.29.99.00 is USD 0.22/kg and for subheading 0402.21.19.00 is USD 0.157/kg.

Pursuant to the provisions of article 2.2.3.9.6.6. of Decree 1074 of 2015, and of Decree 653 of 2022, as well those of number 5 of article 18 of Decree Law 210 of 2003, as modified by article 3 of Decree 1289 of 2015, it is the responsibility of the Directorate of Foreign Trade to order the opening of an investigation of subsidies.

In view of the foregoing,

# **RESOLVES**

**Article 1**. To order the initiation of an administrative investigation in order to determine the existence, amount and the effects on the domestic base of production of any alleged subsidies on imports of milk powder classified by tariff subheadings 0402.10.10.00, 0402.10. 90.00, 0402.21.11.00, 0402.21.19.00, 0402.21.91.00, 0402.21.99.00, 0402.29.11.00, 0402.29.19.00 and 0402.29.91 .00 originating from the United States of America.

**Article 2**. To summons, by means of a notice published only one time in the Official Gazette, the parties interested in the investigation in order to express their duly supported opinion and provide or request, with respect to the Subdirectorate of Commercial Practices of the Directorate of Foreign Trade, evidence and documents. that they consider to be relevant.

**Article 3**. To request, through questionnaires designed for this purpose, that the Government of the United States of America, the importers, exporters and known foreign producers of the product in question, provide the pertinent information in order to have sufficient elements to advance this present investigation. Likewise, to allow people who are interested to obtain the said questionnaires at the website of the Ministry of Commerce, Industry and Tourism, in accordance with the provisions of article 2.2.3.9.6.8 of Decree 1074 of 2015 and of Decree 653 of 2022.

**Article 4**. To communicate this resolution to the Embassy of the United States of America in Colombia, to exporters, to domestic and foreign producers, to known importers, and to other parties that may have an interest in the investigation, in accordance with the provisions of the Decree 1074 of 2015 and of Decree 653 of 2022.

**Article 5**. To allow the interested parties access to non-confidential evidence and documents provided to the investigation, as well as to other procedural items that arise during the investigation, in order to provide full opportunity to debate the evidence, and to provide that which they consider to be necessary, and to present their arguments.

**Article 6.** There is no avenue of appeal against this resolution given that it is a general administrative act, in accordance with the provisions of article 2.2.3.9.1.4. of Decree 1074 of 2015, and of Decree 653 of 2022, according to the provisions of article 75 of the Code of Administrative Procedure and Administrative Litigation.

**Article 7**. This resolution shall take effect from the day following the date of its publication in the Official Gazette.

**TO BE PUBLISHED, COMMUNICATED AND EXECUTED**

**Made in Bogota D.C. on 3 JULY 2024**

**ELOISA FERNANDEZ DE DELUQUE**